Приложение 1

к Положению о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Богучанский район

**Методика определения расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений**

Настоящая методика определяет расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений Богучанского района (далее по тексту – методика)

**1. Общие положения**

1.1. Источниками данных для выполнения расчетов, осуществляемых в рамках настоящей методики, являются:

1.1.1. Прогноз финансового управления администрации Богучанского района о доходах консолидированного бюджета района, составляемый в целом по району, без разбивки по муниципальным образованиям, исходя из прогноза социально-экономического развития района, выполненного управлением экономики и планирования администрации Богучанского района:

- прогноз доходов бюджета района на очередной финансовый год (в том числе в разрезе налогов и платежей, включаемых в расчет налогового потенциала).

1.1.2. Прогноз финансового управления администрации Богучанского района о расходах консолидированного бюджета Богучанского района и районного бюджета:

- прогноз структуры расходов бюджетов муниципальных образований поселений района на очередной финансовый год.

1.1.3. Данные управления экономики и планирования администрации Богучанского района, характеризующие муниципальные образования района:

- площадь территории (кв. км);

- оценка численности постоянного населения;

- размер средней заработной платы.

1.1.4. Данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва на последнюю отчетную дату:

- протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения;

1.1.5. Данные Управления Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю о:

- кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в границах муниципального образования, за отчетный год;

- начисленной сумме налога на имущество физических лиц (в разрезе поселений района).

- налоговой базе по налогу на доходы физических лиц, подлежащей налогообложению по ставке 13 процентов (в разрезе поселений района).

1.1.6. Для расчетов по настоящей методике используются данные и показатели поселений района.

1.2. В настоящей методике применяются следующие понятия:

- планируемый год - год, на который осуществляется планирование показателей;

- текущий год - год, предшествующий планируемому;

- отчетный год - год, предшествующий текущему;

- индекс налогового потенциала - относительная (по сравнению со средним по поселениям уровнем) оценка налоговых доходов местного бюджета, определяемая с учетом уровня развития и структуры налоговой базы поселения района.

Индекс налогового потенциала применяется для сопоставления расчетной бюджетной обеспеченности поселений и не является прогнозируемой оценкой налоговых доходов поселения в расчете на душу населения или в абсолютном размере;

- индекс бюджетных расходов - относительная (по сравнению со средним по поселениям) оценка уровня расходов местного бюджета по предоставлению одинакового объема бюджетных услуг в расчете на душу населения, определяемая с учетом объективных территориальных факторов и условий.

Индекс бюджетных расходов применяется для сопоставления расчетной бюджетной обеспеченности поселений района и не является прогнозируемой оценкой поселений в расчете на душу населения или в абсолютном размере.

1.3. Расчеты по настоящей методике осуществляются на основании отчетных данных, в том числе данных об исполнении бюджетов поселений и районного бюджета и прогнозных данных, имеющихся по состоянию на 1 октября текущего года. В случае возникновения разногласий у органов местного самоуправления муниципальных образований поселений по представленным им исходным данным при проведении процедуры их сверки и наличии установленного [пунктом 2 статьи 7](#P239) настоящего Положения подтверждения производится уточнение исходных данных, но не позднее 15 октября текущего года. Последующее уточнение отчетных данных, в том числе данных об исполнении бюджетов муниципальных образований поселений и районного бюджета и прогнозных данных в течение года, не ведет к перерасчету общего объема средств на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района и размера дотаций бюджетам отдельных поселений района, рассчитанных по настоящей методике.

**2 Определение расчетного объема дотации**

2.1. Общий расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений Богучанского района в планируемом году (Gп.г.) определяется по следующей формуле:



где:

Дi - расчетный объем дотации бюджету поселения на планируемый год;

t - количество поселений, которым предусмотрен расчетный объем дотаций на планируемый год.

2.2. Расчетный объем средств на выравнивание бюджетной обеспеченности, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности i-го поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений, определяется по следующей формуле:

Дi = БОср x (k - БОi) x N'i, (3)

где:

БОср - средняя расчетная бюджетная обеспеченность поселений района до выравнивания в планируемом году;

k - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений района, устанавливаемый решением о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

БОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания i-го поселения в планируемом году;

N'i - численность условных потребителей i-го поселения в планируемом году.

2.3. Показатель «средняя расчетная бюджетная обеспеченность поселений района до выравнивания в планируемом году» (БОср) определяется по следующей формуле:

Боср = Дох/ N,

где:

Дох – прогноз общего объема суммарных собственных доходов поселений Богучанского района (с учетом финансовой помощи из краевого бюджета) на планируемый год, определяемый на основе прогноза консолидированного бюджета района с применением единых нормативов отчислений от регулирующих налогов, установленных действующим законодательством и нормативно-правовыми актами района;

N – суммарная численность постоянного населения Богучанского района на 1 января текущего года.

2.4. Показатель «расчетная бюджетная обеспеченность поселения до выравнивания» (БОi) определяется по следующей формуле:

БОi = БОср х ИНПi / ИБРi,

где:

ИНПi – индекс налогового потенциала i-го поседения;

ИБРi – индекс бюджетных расходов i-го поселения.

2.5. Показатель «численность условных потребителей поселения» (N’i) определяется по следующей формуле:

N’i = Ni х ИБРi,

где:

Ni – численность постоянного населения i-го поселения района на 1 января текущего года.

**3. Методика расчета индекса налогового потенциала**

3.1. Индекс налогового потенциала поселения (ИНПi) определяется на планируемый год как сумма частных индексов налогового потенциала по отдельным налоговым и иным обязательным платежам, взвешенных на удельные веса этих налогов в общей сумме доходов местных бюджетов по данным налогам и иным обязательным платежам:

Расчет индекса налогового потенциала поселения рассчитывается по следующей формуле:

ИНП i = а х ИНПндфл(i)+b х ИНПнифл(i) + с х ИНПзем(i) + D

где:

ИНПндфл(i) – индекс налогового потенциала i- го поселения по налогу на доходы физических лиц;

ИНПнифл(i) – индекс налогового потенциала i -го поселения по налогу на имущество физических лиц;

ИНПзем(i) – индекс налогового потенциала i -го поселения по земельному налогу;

 а,b,с – доли по соответствующим налогам и платежам в общей сумме консолидированных доходов бюджетов поселений по одноименным налогам и платежам в планируемом году, определяемые исходя из прогноза суммарных собственных доходов (за исключением доходов, полученных в виде безвозмездных поступлений) бюджетов поселений Богучанского района на планируемый год:

D – размер дотации бюджету i-го поселения Богучанского района на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств краевого бюджета.

3.2. Расчет частных индексов налогового потенциала.

3.2.1.Индекс налогового потенциала поселения по налогу на доходы физических лиц (ИНПндфл(i)) определяется по следующей формуле:

ИНПндфл(i) = ( Фндфл(i)/ N i )/(Фндфл/N),

где:

Фндфл(i) – фактическое поступление налога на доходы физических лиц с территории i -го поселения в консолидированный бюджет района в отчетном году;

Фндфл – фактическое поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет района в отчетном году.

3.2.2. Индекс налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц поселения (ИНПнифл(i)) определяется по следующей формуле:

ИНПнифл(i) = (Фнифл(i)/ N i)/(Фнифл/N),

где:

Фнифл(i) – фактические поступления налога на имущество физических лиц с территории i-го поселения в консолидированный бюджет района за отчетный год;

Фнифл – сумма фактических поступлений налога на имущество физических лиц в консолидированный бюджет района за отчетный год.

3.2.3. Индекс налогового потенциала поселения по земельному налогу ИНПзем(i)) определяется по следующей формуле:

ИНПзем(i) = (Фзн(i) / N i)/( Фзн / N),

где:

Фзн(i) – фактические поступления земельного налога в консолидорованный бюджет района с территории i -го поселения за отчетный год;

Фзн – сумма фактических поступлений земельного налога в консолидированный бюджет района за отчетный год;

3.2.4. Di - размер дотации бюджету i-го поселения Богучанского района на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств краевого бюджета определяется по следующей формуле:

,

)

/

(

/

1

ИННДi

Ni

SUM

ИННДi

Ni

СУБ

Di

m

j







где:

СУБ*-* размер субвенции бюджету Богучанского района из краевого бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района.

Ni - численность постоянного населения i-го поселения Богучанского района на 1 января текущего года;

ИННДi - индекс налоговых и неналоговых доходов i-го поселения Богучанского района, определяемый по следующей формуле:

ИННДi = (Дi / Ni) / (Д / N), (3)

где:

Дi - объем налоговых и неналоговых доходов i-го поселения Богучанского района в отчетном финансовом году;

Д - объем налоговых и неналоговых доходов поселений Богучанского района в отчетном финансовом году;

N - численность постоянного населения Богучанского района на 1 января текущего года.

3.3. В случае, если начиная с очередного финансового года, изменяются предусмотренные Законом края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» нормативы отчислений от налогов в бюджеты сельских поселений, значение фактического объема налоговых доходов сельских поселений в отчетном финансовом году определяется
в сопоставимых условиях.

**4. Расчет индекса бюджетных расходов**

4.1. Индекс бюджетных расходов поселения (ИБРi) определяется на планируемый год как сумма частных отраслевых индексов бюджетных расходов, взвешенных на доли соответствующих отраслей в сумме расходов бюджетов поселений на планируемый год (без учета расходов, осуществленных за счет субсидий и субвенций, переданных из районного бюджета).

Индекс бюджетных расходов поселений рассчитывается по следующей формуле:

ИБРi = а х ИБРмсу(i) + b х ИБР бу (i) + с х ИБР проч(i)

где:

ИБРмсу(i) – индекс бюджетных расходов по отрасли «Местное самоуправление» для i-го поселения;

ИБР бу (i) - индекс бюджетных расходов по содержанию объектов внешнего благоустройства для i-го поселения;

ИБР проч(i) - индекс бюджетных расходов по прочим расходам для i-го поселения;

а,b,c, - доли соответственно расходов по разделам «Местное самоуправление», по содержанию объектов внешнего благоустройства и всех прочих расходов в суммарных расходах бюджетов поселений на планируемый год (без учета расходов, осуществленных за счет субсидий и субвенций, переданных из районного бюджета).

4.2. Расчет отраслевых индексов бюджетных расходов

4.2.1. Индекс бюджетных расходов поселения по отрасли «Местное самоуправление»

 ( ИБРмсу(i)) определяется по следующей формуле:

ИБРмсу(i) = Куд i х Кстр(мсу) i х Км i

где:

 Куд i – коэффициент удорожания для i-го поселения;

Кстр (мсу) i – поправочный коэффициент для i-го поселения на структуру спроса по отрасли «Местное самоуправление»:

Кстр (мсу) i = 1+a\*Vi;

где:

а - поправочный коэффициент, учитывающий относительное увеличение спроса по отрасли "Местное самоуправление" со стороны населения, проживающего в сельских поселениях;

Vi - доля сельского населения;

Км i – коэффициент масштаба в I поселении:

Км i = (0,7 х Ni + 0,3 х Ncp) / Ni;

Для Белякинского сельсовета: Км i = (0,95 х Ni + 0,05 х Ncp) / Ni;

Для Нижнетерянского сельсовета: Км i = (0,99 х Ni + 0,01 х Ncp) / Ni;

Ni – численность постоянного населения i-го поселения на 1 января текущего года;

Ncp – средняя численность постоянного населения поселений Богучанского района, определяемая по формуле:

Ncp = N/n,

где:

N – общая численность постоянного населения всех поселений Богучанского района на 1 января текущего года;

n – общее количество поселений Богучанского района.

4.2.2. Индекс бюджетных расходов по содержанию объектов внешнего благоустройства ИБРбу(i) определяется по следующей формуле:

ИБРбу(i) = Кудi х Кстр(бу) i,

 где:

Кудi - коэффициент удорожания для i – го поселения;

Кстр(бу) i – поправочный коэффициент для i – го поселения на структуру спроса по содержанию объектов внешнего благоустройства:

 Ул i N

Кстр(бу) i = ------ х ------

 Ул Ni

где:

Ул i – протяженность улично-дорожной сети, находящейся в ведении i-го поселения, на последнюю отчетную дату (км);

Ул – общая протяженность улично-дорожной сети находящейся в введении поселений Богучанского района, на последнюю отчетную дату (км);

4.2.3. Индекс бюджетных расходов поселения по прочим отраслям ИБРпроч(i) определяется по следующей формуле:

ИБРпроч(i) = КУ i,

где:

КУ i- коэффициент удаленности для i – го поселения:

КУ i = 1+ РРЦi / SUM РРЦi.

РРЦi- расстояние от центра i-го поселения до центра Богучанского района;

SUM РРЦi - суммарное расстояние от центров всех поселений до центра Богучанского района.

Коэффициент удорожания Куд i рассчитывается по формуле:

Кудi = 1+а\*Кдисi+b\*Ктдi

где:

 а,b – весовые коэффициенты влияния факторов дисперсности расселения и транспортной доступности поселений;

Кдисi – коэффициент дисперсности расселения в i-м поседении;

Ктдi – коэффициент транспортной доступности в i-м поседении.

 Si/Ni N/n

 Кдисi = --------- x -------- ;

 S/N Ni/ni

 S Дорi \*10

 Ктдi = ----------- х ---------- + d\*ТД;

 Дор \*10 Si

S - площадь территории поселений

Si - площадь территории i-го поселения

 Дор - протяжённость автомобильных дорог общего пользования муниципального значения поселений

Дорi - протяжённость автомобильных дорог общего пользования муниципального значения i-го поселения

4.3. Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях регулирования межбюджетных отношений.

**5.Заключительные положения**

5.1.Нормирование частных индексов

Отраслевые индексы бюджетных расходов, полученные путем умножения двух и более коэффициентов или показателей, для дальнейших расчетов нормируются – приводятся к виду, когда индекс бюджетных расходов отражает отклонение от среднего значения по поселениям Богучанского района (среднего значения, взвешенного по численности населения поселений). Должно соблюдаться следующее равенство:

(SUM(ИБРi х Ni)) / N = 1.

5.2. Корректировка исходных данных по данным поселений Богучанского района

5.2.1. В случае перемещения налогоплательщиков, имевших долю свыше 10 процентов в сумме налоговых поступлений в бюджет i-го поселения за отчетные периоды, из одного поселения района в другое могут быть скорректированы следующие исходные данные:

- по поступлению налогов и платежей в консолидированный бюджет района с территории поселений (в разрезе отдельных налогов и платежей);

5.2.2. Корректировка исходных данных, указанных в п. 5.2.1. настоящей методики, осуществляется только при наличии официального письма, подписанного главами двух поселений, между которыми произошло перемещение крупных налогоплательщиков, не отраженное в отчетных данных. В письме должны быть указаны согласованные суммы и значения корректировок в разрезе соответствующих исходных данных, которые должны быть добавлены к исходным данным по первому поселению и вычтены из исходных данных по второму поселению, а также указано, в отношении каких налогоплательщиков осуществляется корректировка исходных данных.

Корректировка исходных данных по официальным письмам, поступившим в финансовое управление администрации Богучанского района после 15 октября текущего года, не осуществляется.