УТВЕРЖДЕН

приказом Председателя

Контрольно-счетной комиссии

муниципального образования

Богучанский район

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ года № \_\_\_\_

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СФК «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ»

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Регламентирующие положения…………………………………………………. | 2 |
| 2. Общие положения………………………………………………………………... | 2 |
| 3. Проведение финансово-экономической экспертизы проекта программы…… | 3 |
| 4. Проведение финансово-экономической экспертизы проекта о внесении изменений в программу…………………………………………………………….. | 6 |
| 5. Оформление результатов экспертизы…………………………………………... | 7 |
| Приложение 1……………………………………………………………………….. | 8 |
| Приложение 2……………………………………………………………………….. | 9 |

1. Регламентирующие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Богучанский район «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 49 Устава Богучанского района, положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Богучанский район, утвержденного решением Богучанского районного Совета депутатов от 24.11.2011 № 16/1-179 (далее – Положение) и Регламента Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Богучанский район (далее – Регламент).

1.2. При разработке Стандарта учитывался стандарт финансового контроля СФК 9 «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ» (утвержден приказом Председателя Счетной палаты Красноярского края от 06.09.2013 № 73)

2. Общие положения

2.1. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления Контрольно-счетной комиссией муниципального образования Богучанский район (далее по тексту – Контрольно-счетная комиссия) внешнего муниципального финансового контроля, проводимого в форме финансово-экономической экспертизы (далее по тексту – экспертиза) проектов постановлений администрации Богучанского района об утверждении муниципальных программ Богучанского района (далее по тексту – проект программы), а также проектов постановлений администрации Богучанского района о внесении изменений в программы (далее по тексту– проект о внесении изменений в программу).

Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и оформления результатов экспертизы, включая специальные требования к основаниям и срокам её проведения, порядку взаимодействия работников Контрольно-счетной комиссии, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методические подходы к проведению экспертизы и подготовке заключения.

2.2. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной комиссией экспертизы проектов программ, а также проектов о внесении изменений в программы в рамках, возложенных на Контрольно-счетную комиссию полномочий в соответствии с принципами законности, независимости, эффективности.

Задачами стандарта являются:

- определение этапов проведения финансово-экономической экспертизы программы;

- установление требований к организации, проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы программы.

2.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной комиссии, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертизы, а также специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению экспертизы.

2.4. При выполнении требований Стандарта сотрудники Контрольно-счетной комиссии также руководствуются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- решением Богучанского районного Совета депутатов от 29.10.2012 № 23/1-230 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Богучанский район»;

- положением о Контрольно-счетной комиссии, утвержденным решением Богучанского районного Совета депутатов от 24.11.2011 № 16/1-179;

- Регламентом, Инструкцией по делопроизводству в Контрольно-счетной комиссии;

- нормативными и методическими документами, регулирующими порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Богучанского района, в том числе постановлением администрации Богучанского района от 17.07.2013 № 849-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Богучанского района, их формировании и реализации» (далее по тексту – Постановление № 849-п); постановлением администрации Богучанского района от 30.07.2013 № 900-п «Об утверждении перечня муниципальных программ Богучанского района на 2014-2016 годы»;

- иными нормативными и методическими документами, регулирующими отношения в сфере реализации программы.

В случае внесения изменений в указанные в настоящем пункте документы (замены их новыми) Стандарт применяется с учетом соответствующих изменений (нового документа).

3. Проведение финансово-экономической экспертизы проекта программы

3.1. Программа определяет цели и задачи, направленные на осуществление муниципальной политики в установленной сфере деятельности и содержит систему мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, а также меры по управлению муниципальной собственностью Богучанского района.

Программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Богучанского района, повышение результативности расходов районного бюджета.

Программа разрабатывается, исходя из федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов социально-экономического развития Богучанского района и основных направлений деятельности администрации Богучанского района на соответствующий период.

Программа включает в себя подпрограммы и отдельные мероприятия программы, реализуемые органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и нормативно-правовыми актами муниципального образования Богучанский район, полномочиями, переданными законами Красноярского края.

3.2. Организацию и координацию проведения экспертизы проекта программы осуществляет Председатель Контрольно-счетной комиссии.

3.3. Ответственный исполнитель муниципальной программы, после согласования с Управлением экономики и планирования администрации Богучанского района (далее по тексту – Управление экономики и планирования) и Финансовым управлением администрации Богучанского района (далее по тексту – Финансовое управление) в соответствии с требованиями пункта 3.5. Постановления № 849-п направляет проект программы для проведения экспертизы в Контрольно-счетную комиссию.

3.4. Представленный на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию проект программы принимается и регистрируется в соответствии с Инструкцией по делопроизводству Контрольно-счетной комиссии.

К проекту программы должны прилагаться:

- пояснительная записка разработчика проекта;

- финансово-экономическое обоснование, содержащее расчеты объемов расходов на реализацию мероприятий программы;

- лист согласования установленной формы.

3.5. Срок проведения экспертизы проекта программы не должен превышать 10 рабочих дней со дня регистрации проекта программы.

3.6. Экспертиза проекта программы включает в себя пять основных этапов:

1) анализ соответствия целей и задач программы основным направлениям муниципальной политики Богучанского района в соответствующей сфере;

2) анализ соответствия целей и задач программы приоритетам социально-экономического развития Богучанского района в соответствующей сфере;

3) анализ структуры и содержания программы;

4) анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы);

5) выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

3.7. Первый этап экспертизы включает в себя анализ федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов муниципальной политики Богучанского района в соответствующей сфере, в ходе которого формируются выводы о соответствии основных направлений программы приоритетам социально-экономического развития Богучанского района.

3.8. Второй этап экспертизы включает в себя анализ нормативных правовых актов Богучанского района, определяющих основы социально-экономического развития в соответствующей сфере.

В ходе данного анализа формируются выводы о соответствии целей, задач подпрограмм и отдельных мероприятий программы:

- основным приоритетам социально-экономического развития Богучанского района;

- ориентированности на развитие соответствующей сферы, комплексности решения проблемы районной значимости, направленности на достижение качественно нового уровня развития.

3.9. Третий этап экспертизы заключается в анализе логически выстроенной структуры программы, подпрограмм и отдельных мероприятий, целевых показателей и показателей результативности, текущего состояния соответствующей сферы, прогноза конечных результатов, социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы, механизма реализации отдельных мероприятий программы.

На данном этапе анализируется соответствие структуры и содержания программы требованиям, предусмотренным пунктом 4 Постановления № 849-п, а также соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

В ходе анализа подпрограмм и отдельных мероприятий программы, мер муниципального регулирования, реализуемых органами местного самоуправления, проводится оценка соответствия их полномочиям, предусмотренным федеральными законами, нормативными правовыми актами Красноярского края; оценивается взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами программы.

В ходе данного анализа могут формироваться выводы о:

- достаточности раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе муниципальных услуг, работ и функций;

- полноте включения в программу и взаимной согласованности подпрограмм и отдельных мероприятий, относящихся к сфере ее реализации;

- соответствии подпрограмм и отдельных мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов;

- возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий;

- соответствии подпрограмм и мероприятий программы полномочиям органов согласно действующему законодательству.

При осуществлении анализа текущего состояния соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, акцентирование внимания на ключевых моментах, обоснованность решения проблемы программным методом.

В ходе анализа целевых показателей и показателей результативности программы могут формироваться выводы о:

- их соответствии (непосредственной зависимости) задачам программы, достаточности для раскрытия степени достижения целей программы;

- характере динамики, возможности (реалистичности) достижения;

- сопоставимости с показателями результативности государственных программ Красноярского края.

В ходе анализа механизма реализации, мер (инструментов) муниципального регулирования, сроков их реализации, ожидаемых результатов и состава участников реализации программы могут формироваться выводы о:

- полноте и обоснованности включения в программу фактически имеющихся и планируемых мер муниципального регулирования и участников реализации;

- степени раскрытия в механизме реализации программы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов;

- факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению;

- возможности и необходимости использования иных мер муниципального регулирования, учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации программы иных участников;

- реалистичности сроков реализации.

3.10. Четвертый этап экспертизы заключается в анализе ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы), расходов на реализацию целей программы с учетом источников финансирования, информации о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям программы, а также системы управления в соответствующей сфере.

При анализе ресурсного обеспечения программы учитываются объемы ресурсного обеспечения реализуемых (реализованных ранее) целевых программ Богучанского района в установленных сферах деятельности.

В ходе анализа ресурсного обеспечения могут формироваться выводы о:

- соответствии действующей структуры управления программой поставленным целям и задачам;

- наличии в программе принимаемых (новых) расходных обязательств;

- возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;

- полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий;

- недостаточности или избыточности ресурсов (кадровых, финансовых) для выполнения необходимых мероприятий;

- наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования.

3.11. Пятый этап экспертизы заключается в обобщении выводов и предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы проекта программы.

3.12. При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Контрольно-счетной комиссией контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации программы, а также типичные недостатки, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз долгосрочных целевых программ Богучанского района.

4. Проведение финансово-экономической экспертизы проекта о внесении изменений в программу

4.1. Организацию и координацию проведения экспертизы проекта о внесении изменений в программу осуществляет Председатель Контрольно-счетной комиссией.

4.2. Ответственный исполнитель муниципальной программы, после согласования с Управлением экономики и планирования и Финансовым управлением направляет проект о внесении изменений в программу для проведения экспертизы в Контрольно-счетную комиссию.

4.3. Представленный на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию проект о внесении изменений в программу принимается и регистрируется в соответствии с Инструкцией по делопроизводству Контрольно-счетной комиссии.

4.4. Срок проведения экспертизы проекта о внесении изменений в программу не должен превышать 7 рабочих дней со дня регистрации проекта о внесении изменений в программу.

4.5. Объем заключения на проект о внесении изменений в программу зависит от характера и объема вносимых изменений.

4.6. Экспертиза проекта о внесении изменений в программу включает в себя пять основных этапов:

1) анализ соответствия целей и задач программы основным направлениям муниципальной политики Богучанского района и приоритетам социально-экономического развития Богучанского района в соответствующей сфере;

2) анализ финансирования программы (в том числе – на предмет соответствия решению о районном бюджете);

3) анализ изменения структуры и содержания программы (данный раздел содержит описание каждого из структурных элементов программы, в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией, причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов и т.д.);

4) изложение замечаний и недостатков, выявленных в ходе проведения финансово-экономической экспертизы;

5) анализ устранения замечаний, выявленных Контрольно-счетной комиссией в ходе предыдущих экспертиз.

4.7. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Богучанского района, предусматривающего внесение изменений в действующую программу в связи с принятием решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, проводится в порядке, установленном в разделе 3 настоящего Стандарта.

5. Оформление результатов экспертизы

5.1. Результаты экспертизы проекта программы и проекта о внесении изменений в программу оформляются Заключением по формам, приведенным в приложениях 1, 2 к настоящему Стандарту.

5.2. В Заключении указываются наименование проекта программы, по которому проводится экспертиза.

5.3. Заключение состоит из разделов, наименования которых соответствуют основным этапам экспертизы (п. 3.6 либо п. 4.6. Стандарта).

Приложение 1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной комиссии

муниципального образования Богучанский район

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (Инициалы, Фамилия)

(личная подпись)

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы

проекта постановления администрации Богучанского района

«Об утверждении муниципальной программы Богучанского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование муниципальной программы)

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Богучанского района (далее по тексту – проект постановления) «Об утверждении муниципальной программы Богучанского района (наименование муниципальной программы) (далее по тексту – Программа), по результатам которой установлено следующее.

(далее в тексте Заключения приводятся итоги, замечания, предложения и выводы по основным разделам экспертизы).

1.

2.

3.

Исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(личная подпись) (инициалы и фамилия)

Приложение 2

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной комиссии

муниципального образования Богучанский район

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (Инициалы, Фамилия)

(личная подпись)

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы

проекта постановления администрации Богучанского района

«О внесении изменений в постановление администрации Богучанского района от «\_\_»\_\_\_\_\_20\_\_ «Об утверждении муниципальной программы Богучанского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

(наименование муниципальной программы)

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Богучанского района «О внесении изменений в постановление администрации Богучанского района от «\_\_»\_\_\_\_\_20\_\_ «Об утверждении муниципальной программы Богучанского района (наименование муниципальной программы) (далее по тексту – Программа), установлено следующее.

(далее в тексте Заключения приводятся итоги, замечания, предложения и выводы по основным разделам экспертизы).

1.

2.

3.

Исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(личная подпись) (инициалы и фамилия)